



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Сланцевская
городская прокуратура**

ул. Кирова, д. 7, г. Сланцы,
Ленинградская обл., 188560

05.09.2023

7-01-2023/217

№ _____

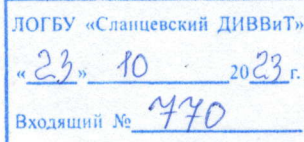
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о труде

Городской прокуратурой во исполнение Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», от 15.03.2019 № 196 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан», указания прокурора Ленинградской области от 20.08.2015 № 92/7 «Об активизации надзора за исполнением законодательства в сфере оплаты труда, занятости населения и социального обеспечения граждан» и на основании решения о проверке № 147 от 31.07.2023, проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере трудовых отношений в отношении ЛОГБУ «Ленинградский областной дом-интернат ветеранов войны и труда» (далее – ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ»), по результатам которой выявлены нарушения закона.

Так, в соответствии со ст. 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется: трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из Трудового Кодекса РФ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права; иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, в том числе постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно ст. 11 Кодекса все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.



Директору ЛОГБУ «Ленинградский областной дом-интернат ветеранов войны и труда» (ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ»)

Невскому А.И.

ш. Комсомольское, д. 176,
г. Сланцы, Ленинградская обл.,
188560



Сланцевская городская прокуратура
Ленинградской области
№ 7-79-2021/Прдп321-23-20410016

АГ № 439254

В результате проверки был выявлен ряд нарушений требований законодательства о труде в Российской Федерации, выразившиеся в следующем.

1. Установлено, что в учреждении действует 113 инструкций по охране труда для работников ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ», утвержденных и введенных в действие приказом № 82 от 25.01.2021.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в Трудовой кодекс РФ внесены существенные изменения в раздел 10 «Охрана труда» Кодекса.

В связи с внесенными изменениями целый ряд нормативных правовых актов в сфере охраны труда был актуализирован. Так, с 01.03.2022 вступили в силу Основные требования к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем, утвержденные Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 772н.

В соответствии со статьей 212 Кодекса, государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

К нормативным правовым актам, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, и содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- правила по охране труда, а также иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, предусмотренные Кодекса;
- единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты.

Порядок разработки, утверждения и изменения государственных нормативных требований охраны труда устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В соответствии с абз. 7, абз. 21 - 23 ч. 2 ст. 212 и ч. 1 ст. 225 Кодекса, а также в связи с вступлением в силу с 01.03.2022 новых правил по охране труда, работодателям необходимо организовать внеочередную проверку знаний по охране труда работников в объеме новых правил по охране труда, кроме того, должна быть организована работа по актуализации комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности, в том числе:

- инструкций по охране труда;
- программ обучения по охране труда работников;
- информационных материалов, использующихся в целях

информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья в объеме тех новых правил по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников.

Однако, в нарушение указанных требований, а также требований ст.214 Кодекса инструкции по охране труда для работников ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ», с учетом изменений законодательства об охране труда не переработаны и не соответствуют требованиям действующего законодательства, имеет место ссылки на отмененные локальные нормативные акты.

2. В соответствии с п. 44 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 №2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (далее – Правила), работодатель (руководитель организации), председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда проходят обучение требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Согласно п.п. «б» п. 46 Правил обучение требованиям охраны труда в зависимости от категории работников проводится по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов.

Согласно п.п. «а» п. 50 Правил актуализация программ обучения требованиям охраны труда осуществляется в случае вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

В соответствии с п. 53 Правил обучению требованиям охраны труда Обучению требованиям охраны труда подлежат следующие категории работников:

а) работодатель (руководитель организации), заместители руководителя организации, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда, руководители филиалов и их заместители, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда, - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «а» пункта 46 настоящих Правил;

б) руководители структурных подразделений организации и их заместители, руководители структурных подразделений филиала и их заместители - по программам обучения требованиям охраны труда, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 46 настоящих Правил;

в) работники организации, отнесенные к категории специалисты, - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «б» пункта 46 настоящих Правил;

г) специалисты по охране труда - по программам обучения требованиям охраны труда, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 46 настоящих Правил;

д) работники рабочих профессий - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «б» пункта 46 настоящих Правил;

е) члены комиссий по проверке знания требований охраны труда, лица, проводящие инструктажи по охране труда и обучение требованиям охраны труда, - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «б» пункта 46 настоящих Правил, а также по программам, обязательным для работников, в отношении которых проводится проверка знания требований охраны труда и (или) инструктаж по охране труда, и (или) обучение требованиям охраны труда;

ж) члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций - по программам обучения требованиям охраны труда, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 46 настоящих Правил.

П. 61 Правил устанавливает, что внеплановое обучение работников требованиям охраны труда должно быть организовано в случаях, указанных в подпунктах «а», «б» и «г» п. 50 Правил, в течение 60 календарных дней со дня их наступления, если иное не определено требованием должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда, установленным в нормативных правовых актах. Внеплановое обучение работников по основанию, предусмотренному п.п. «а» п. 50 Правил, проводится по требованию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Внеплановое обучение работников в случаях, предусмотренных пунктом 50 Правил, проводится в объеме требований охраны труда, послуживших основанием для актуализации программ обучения после их актуализации.

С 01.03.2022 вступил в силу Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», содержащий изменения в части государственных нормативных требований охраны труда.

Таким образом, внеплановое обучение работников должно было быть проведено не позднее 29.04.2022.

В нарушение требований и положений постановления Правительства РФ от 24.12.2021 №2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» членами комиссии по проверке знаний по охране труда работников учреждения, утвержденной приказом № 189 от 30.12.2022, Поташевым В.А. (заместитель директора, председатель комиссии, последнее обучение 09.01.2022), Титовым И.М. (заместитель директора, член комиссии, последнее обучение 09.01.2022), Пережогиным А.Е. (специалист по охране труда, член комиссии, последнее обучение 24.09.2019), Яшиной Л.Н. (старшая медсестра, член комиссии, последнее обучение 09.01.2022), Тислер Н.Ф. (начальник хозяйственного отдела, член комиссии, последнее

обучение 09.01.2022), Кучерявой Л.С. (председатель ПК, член комиссии, данные об обучении отсутствуют) не пройдено обучение по проверке знаний требований охраны труда в части изменений, внесенных в Кодекс Федеральным законом от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Кроме того, не представлены сведения, подтверждающие прохождение членами комиссии по охране труда Пережоговым А.Е., Кучерявой Л.С. плановой проверки знаний требований охраны труда, что также указывает на нарушение требований и положений постановления Правительства РФ от 24.12.2021 №2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

3. Установлены факты ненадлежащего ведения личных карточек работников учреждения по унифицированной форме № Т-2.

Так, в карточках формы Т-2 работников учреждения отсутствуют необходимые сведения (не заполнены):

- Митрофанова П.А. – п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет;

- Кухарева Д.А. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, раздел 2 не заполнены данные о воинском учете;

- Иванова Л.В. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, раздел 3 графа 6 отсутствует личная подпись владельца трудовой книжки, раздел 5 графа 8 не указано основание повышения квалификации;

- Кашина Т.И. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, п. 9 не указано состояние в браке, п. 10 не указан состав семьи, раздел 2 не заполнены данные о воинском учете;

- Гаврилова С.А. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, раздел 2 не заполнены данные о воинском учете, раздел 6 графа 7 не указано основание профессиональной переподготовки;

- Христенко Н.В. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 6 не указан документ об образовании, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, раздел 2 не заполнены данные о воинском учете;

- Яненко Е.С. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, раздел 5 графа 8 не указано основание повышения квалификации;

- Жернова Н.В. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, п. 10 не указан состав семьи;

- Калининченко О.М. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, п. 9 не указано состояние в браке, п. 10 не указан состав семьи, раздел 5 графа 1 (начало обучения) графа 5, 6, 7 не указаны наименование, серия, номер и дата документа, графа 8 (основание) повышения квалификации;

- Осипенко С.В. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 6 не указано наименование образовательного учреждения и иные данные об образовании, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет,

- Бокова В.В. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, п. 10 не указан состав семьи;

- Кафтайкина Е.А. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет;

- Новикова Н.В. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет;

- Антошина Г.В. - п. 5 не указано данные о знании иностранного языка, п. 8 не указан непрерывный стаж, а также стаж дающий право на надбавку за выслугу лет, п. 10 не указан состав семьи.

Указанные факты являются нарушение требований, установленных постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004г. № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

4. Личные карточки учета выдачи СИЗ ведутся с нарушением установленных требований.

Так, в личных карточках учета выдачи СИЗ работников учреждения с №№ 2, 3, 14 не указаны сведения:

- размеры противогаза, респиратора, рукавиц, перчаток;
- в наименовании типовых (типовых отраслевых) норм указан приказ Минтруда России от 09.12.2014 № 997н, при этом в графе «Пункт типовых норм» указан приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.09.2010 №777н.

В личных карточках учета выдачи СИЗ работников учреждения с №№ 34, 27/2, 9, 68, 63 не указаны сведения:

- размеры противогаза, респиратора, рукавиц, перчаток.

Во всех карточках отсутствует номер сертификата или декларации соответствия (графа 2 оборотной стороны карточки).

5. Установлено, что работодателем утверждены и в настоящее время действует Перечень бесплатно выдаваемой работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (приложение № 3 к коллективному договору от 16.05.2023).

При анализе личных карточек учета выдачи СИЗ работников учреждения выявлены факты невыдачи в полном объеме СИЗ работникам учреждения.

Так, Пирожанской Е.В. (машинист по стирке и ремонту спецодежды) на 19.01.2023 не выдан костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий (или халат и брюки для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий); с декабря 2018 года не выдан дежурный фартук из полимерных материалов с нагрудником; на дату проверки не выданы перчатки с полимерным покрытием, а также перчатки резиновые (или из полимерных материалов); с 20.01.2023 не выданы сапоги резиновые (или галоши резиновые).

Пресновой Т.А. (заведующий складом) с даты приема на работу (17.09.2021) и до настоящего времени не выданы перчатки с полимерным покрытием (6 пар на 1 год).

Сергееву Н.Н. (уборщик территории) с даты приема на работу (11.05.2021) и до настоящего времени не выданы перчатки с полимерным покрытием (6 пар на 1 год), валенки с резиновым низом (или сапоги кожаные утепленные) (1 пара на 3 года), противوشумные наушники (или вкладыши противوشумные) (до износа), щиток защитный лицевой (или очки защитные) (до износа), перчатки с защитным покрытием, морозостойкие с утепляющими вкладышами (3 пары на 1 год); с 18.05.2022 не выдан фартук из полимерных материалов с нагрудником (2 шт. на 1 год), с даты приема на работу (11.05.2021) и до настоящего времени не выданы перчатки с полимерным покрытием (6 пар на 1 год).

Яшиной Л.Н. (старшая медицинская сестра) с даты приема на работу (01.02.2010) и до настоящего времени не выданы тапочки кожаные (1 пара на 1 год), с 14.01.2020 не выдавался колпак или косынка х/б (2 шт. на 1 год), с 14.03.2023 не выданы халат или костюм х/б (2 шт. на 1 год), а также фартук х/б (2 шт. на 1 год).

Анпилоговой И.А. (санитарка) с даты приема на работу (01.07.2016) и до настоящего времени не выданы галоши резиновые (1 пара дежурные), фартук непромокаемый (1 шт. дежурный), перчатки резиновые (1 пара до износа), колпак или косынка х/б (2 шт. на 1 год), тапочки кожаные (1 пара на 2 года); с 14.03.2023 не выдан фартук х/б (1 шт. на 1 год).

Выявленные факты являются нарушением требований - ст. 22, 221 Кодекса, Приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты», Приказа Минтруда России от 09.12.2014 № 997н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением», Постановления Минтруда России от 29.12.1997 № 68 «Об

утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты», Приказа Минздравсоцразвития РФ от 01.09.2010 № 777н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

Нарушения законодательства являются недопустимыми и подлежат устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Сланцевской городской прокуратуры. О времени и месте рассмотрения предварительно уведомить городскую прокуратуру.

2. Принять конкретные и действенные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Сланцевскую городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом срок.

Городской прокурор
старший советник юстиции



А.С. Темир